

# Enjeux et défis pour le développement pastoral au Tchad et dans la sous-région

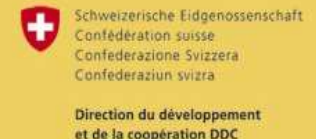
Conférence organisée par la Plateforme Pastorale du Tchad

Université de Moundou, 17 juin 2015

[www.plateforme-pastorale-tchad.org](http://www.plateforme-pastorale-tchad.org)



SAHEL AND WEST AFRICA **Club** DU SAHEL ET DE L'AFRIQUE DE L'OUEST



*Plateforme Pastorale Tchadienne*

# Plan de l'intervention

- 1. Les grands enjeux :** pourquoi vouloir soutenir l'élevage pastoral au Tchad, au Sahel, dans les pays côtiers et sur la planète en général:
  1. Enjeux de développement économique
  2. Enjeux de développement et de paix
  3. Enjeux de gestion durable des écosystèmes pastoraux
- 2. Les grands défis à relever pour des politiques publiques** qui permettent de sécuriser et moderniser ses modes d'élevage
  1. Gouvernance et sécurité
  2. Résilience des systèmes pastoraux face aux crises
  3. Viabilité économique
  4. Viabilité sociale de ces systèmes de vie

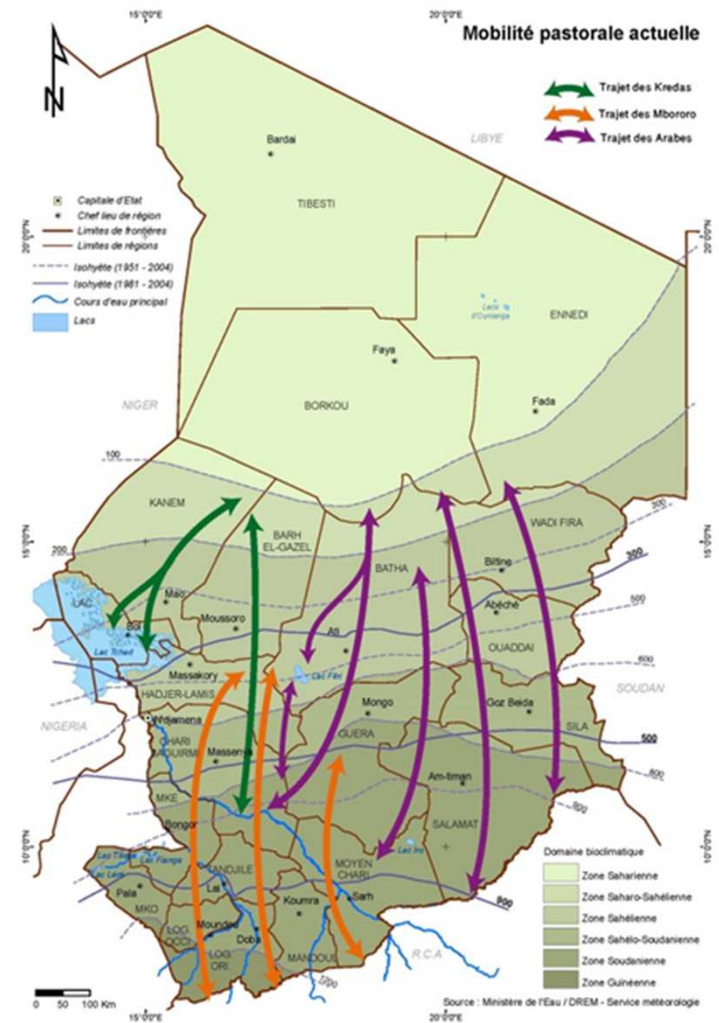
# Introduction

## **Pourquoi le pastoralisme est particulièrement important au Tchad?**

- Le Tchad un des plus grand pays d'élevage de l'Afrique,
- Il alimente la consommation nationale en viande, en lait en beurre et irrigue l'économie de plusieurs pays: Nigéria, RCA, Lybie, Soudan, Cameroun,
- Il est le premier contributeur du secteur rural à l'économie nationale
- Il est caractérisé par un diversité de systèmes impliquant notamment une grande mobilité
- Malgré ces différents atouts, il est souvent mal perçu alors que ses performances sont importantes au plan économique et environnemental

# Des systèmes pastoraux d'une grande diversité au Tchad

- un large spectre de systèmes allant du pastoralisme nomade à l'agro-élevage en passant par l'agro-pastoralisme.
- des écosystèmes en non équilibre: espaces pastoraux soumis à des sécheresses récurrentes et de fortes irrégularités pluviométriques.
- une stratégie de mobilité pour s'adapter à cette situation notamment des grandes transhumances de plus de 700 km d'amplitude vers le Sud avec conflits agriculteurs-éleveurs et éleveurs-éleveurs.
- plus de 20 millions de ruminants dont **80%** appartiendraient à des systèmes pastoraux.



# De nombreux travaux sur le pastoralisme au Tchad

- Des études récentes et nombreuses, des livres, des films montrent la richesse du savoir faire pastoral et son adaptation progressive aux évolutions et à la modernité
- Des expériences innovantes dans le domaine de la sécurisation de la mobilité et de l'hydraulique pastorale
- Des politiques publiques qui veulent soutenir le pastoralisme Projet de Code Pastoral, SNDP
- Des organisations professionnelles en pleine structuration modernisation: fédérations régionales, organisations nationales, interprofession, partenariat au niveau sous régional...
- Un espace de dialogue pour l'amélioration du dialogue sur les politiques publiques national [www.plateforme-pastorale-tchad.org](http://www.plateforme-pastorale-tchad.org)
- Des initiatives importantes à l'échelle du continent avec la Déclaration de N'Djaména
- Des travaux de recherche moins diffusés permettent de connaître les avantages importants apportés par les systèmes d'élevage mobiles: économie, résilience, environnement et bilan GES

# Dialogue sur les politiques liées au pastoralisme

**La plateforme pastorale:** appui institutionnel multi acteurs dans un travail de réflexion prospective

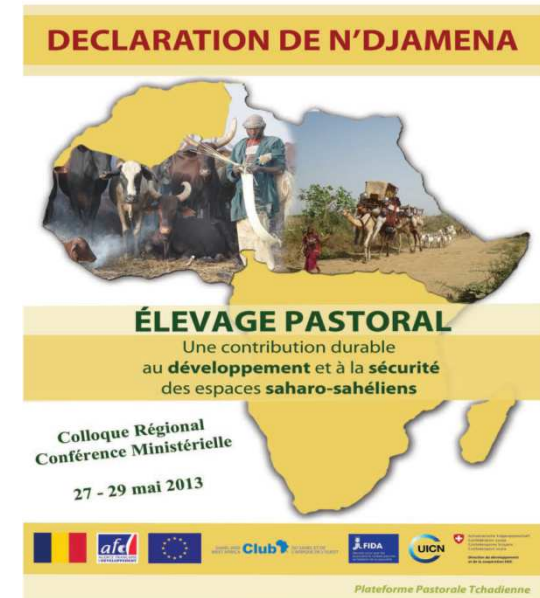
**Contribution à la définition de politiques publiques plus adaptées :** foncier, eau, éducation

**Espace de dialogue ouvert qui rassemble les acteurs du pastoralisme:** OP, Ministères concernés par le développement pastoral, PTF, Société civile

**Mise en œuvre des recommandations de mars 2011 et déclaration de N'Djaména 2013.**

- Poursuivre et approfondir la mise en réseau des acteurs du développement pastoral
- Associer les acteurs représentant les parties prenantes du développement pastoral pour légitimer le changement à impulser dans les pratiques et les politiques Etc.

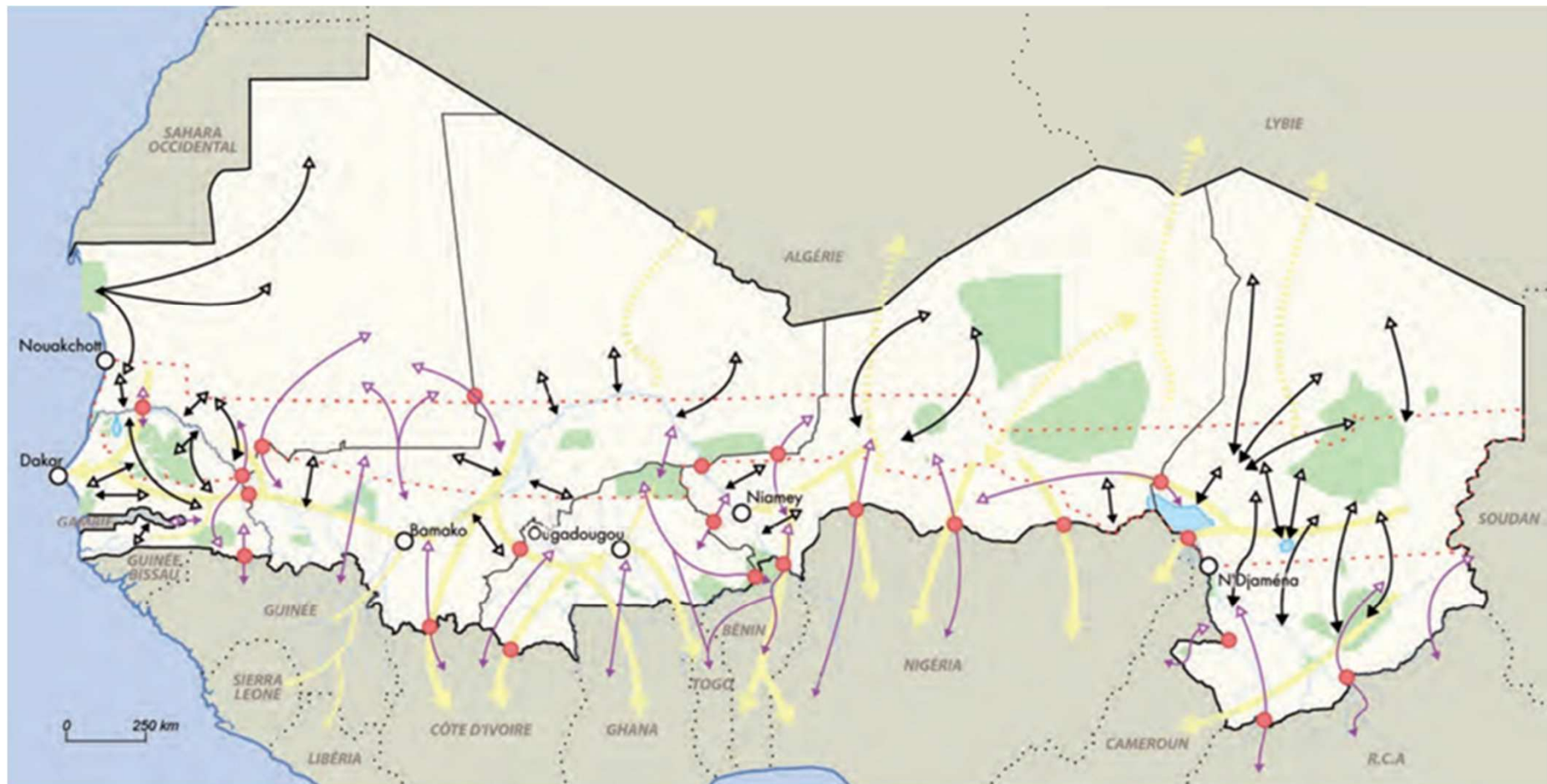
[www.pplateforme-pastorale-tchad.org](http://www.pplateforme-pastorale-tchad.org)



# **Première séquence : Les grands enjeux : pourquoi vouloir soutenir l'élevage pastoral au Tchad, au Sahel, dans les pays côtiers et sur la planète en général?**

- 1. Enjeux de développement économique**
- 2. Enjeux de développement et de paix**
- 3. Enjeux de gestion durable des écosystèmes pastoraux dans le contexte du changement climatique**

# 1.1- Enjeu économiques nationaux et régionaux: le pastoralisme sahélien irrigue les économies, locales, nationales et régionales



— Main national direction    ▷ Wet season direction    — Marketing circuit    ● Border crossing point    ■ Protected area  
— Cross-border transhumance    ▶ Dry season direction    - - - Caravan    ● Pastoral zone    ■ Lake

Source: Atlas IEMVT (1990), CIA (1995), SDEA-Tchad (2002), OCDE (2008), Atlas de l'élevage au Sénégal (2011), ACF (2011)



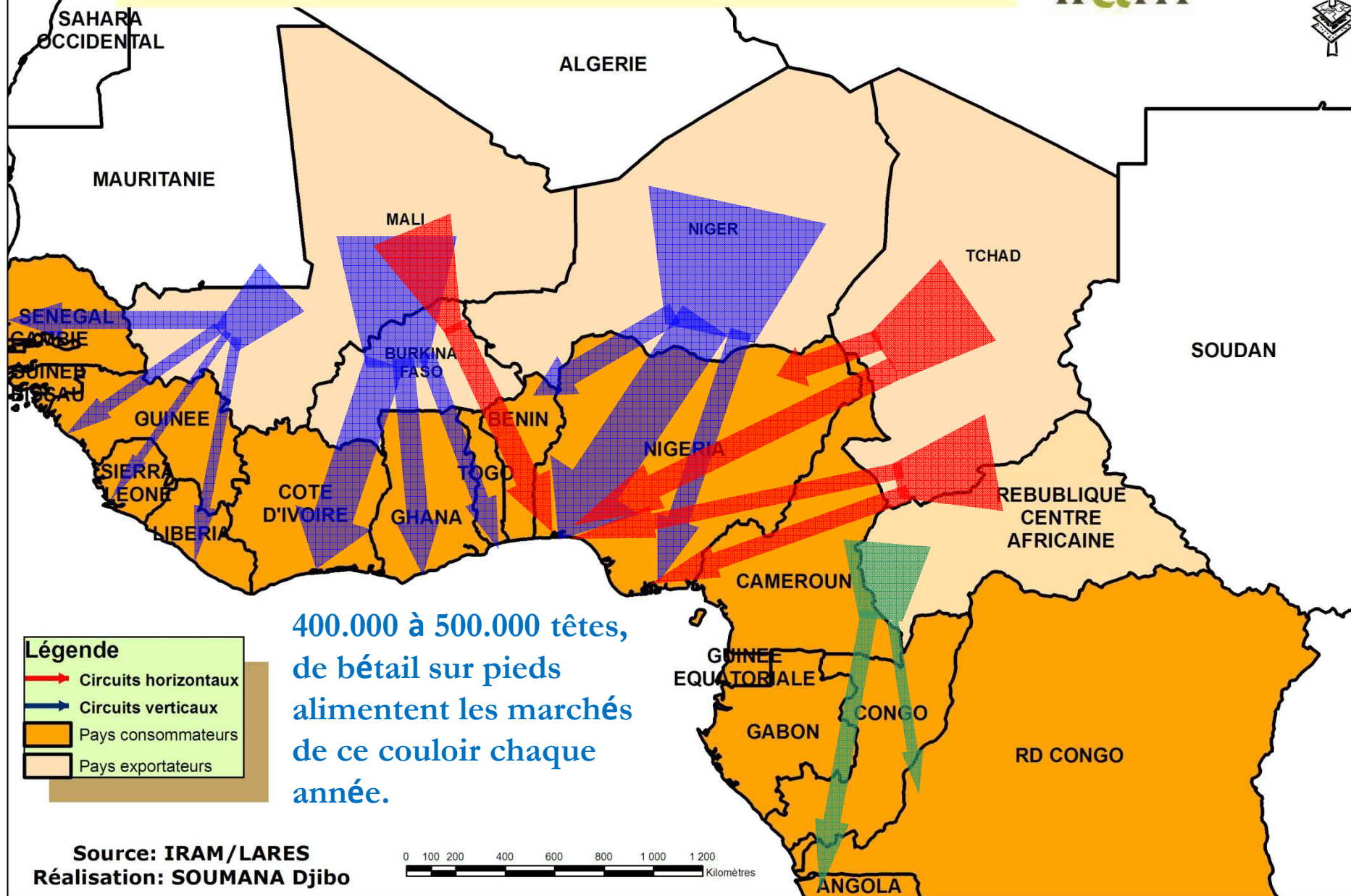
## Un poids économique déterminant de ce type d'élevage pastoral au Tchad

- ils font vivre **40% de la population**
- le **capital constitué par l'élevage** représente près de 1.000 milliards FCFA,
- un **flux monétaire annuel** de près de 140 milliards FCFA.
- **première contribution au PIB hors pétrole** avec 30% à 50% des exportations de la filière
- **80 % des animaux exportés** proviennent des systèmes pastoraux
- ce système de production pastoral est encore **insuffisamment pris en compte dans la politique publique de l'Etat** (1% du budget de l'Etat est réinvesti dans l'élevage).



# CIRCUITS DE COMMERCIALISATION DU BETAIL

iram



# 1.2- Enjeux de sécurité et de paix

- L'activité d'élevage va de pair avec la sécurité.
- Dans des espaces saharo-sahéliens où la sécurité est gravement menacée, la relation entre la mobilité des troupeaux et la sécurité fonctionne dans les deux sens.
- L'élevage pastoral et le commerce constituent les principales occupations humaines légales et pacifiques des zones concernées, ils y constituent une ligne de défense essentielle contre l'insécurité par l'occupation de l'espace.

# La montée des conflits liés à la transhumance?

On doit **distinguer les litiges et les conflits liés à la transhumance.**

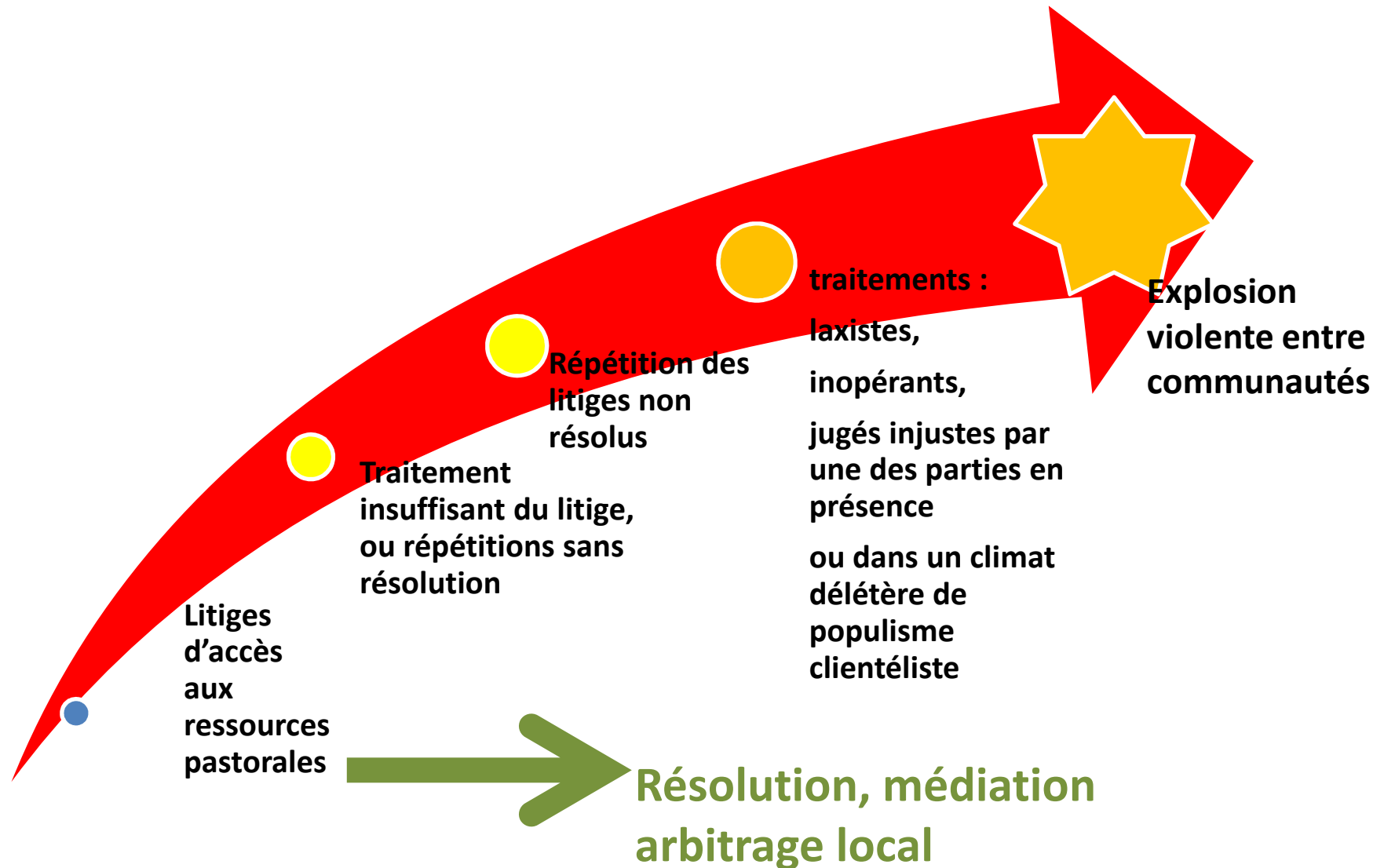
**Les situations de litiges donnant généralement lieu à conciliation:**

- Situations à litiges dans l'accès aux ressources pastorales : accès à certaines aires ou points d'eau, dégâts des champs, dégâts sur les animaux, contestations anciennes non résolues, etc.
- peuvent donner lieu aussi bien à des conciliations locales qu'à des explosions de violence.

**L'aggravation de ces situations peut être favorisée** par des traitements tantôt laxistes ou inopérants, tantôt jugés injustes par une des parties en présence ou encore dans un climat délétère de populisme clientéliste.

**L'atténuation reste possible grâce à des médiations soucieuses d'équité** et du vivre ensemble mais aussi par la création d'un climat de respect mutuel et de dialogue autour des textes en vigueur.

# Des litiges aux conflits un problème de gouvernance de l'accès aux ressources pastorales



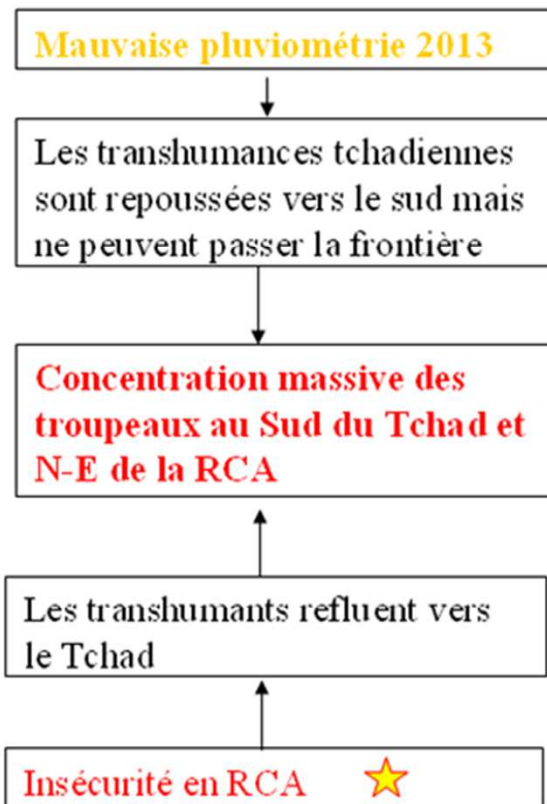
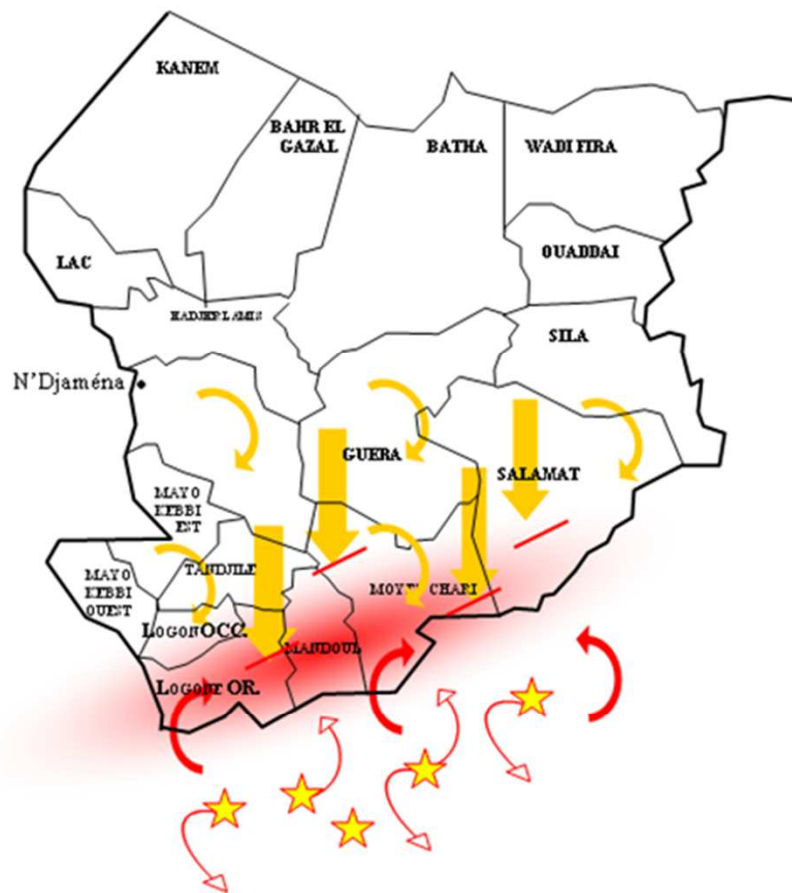
# **La transhumance prise en tenaille par la violence et la criminalité des zones transfrontalières**

**Zones transfrontalières, des zones de très haute insécurité:** RCA/Tchad, Nigeria/Niger/Cameroun, Nord de la Côte d'Ivoire, Mali/Niger, Mali/Burkina Faso

**Zones grises:** économie criminelle, trafics, vols de bétail, enfants otages, trafic des armes de guerres, bandes de coupeurs de routes, groupes terroristes

**Risques de contamination évidents** dans différents pays, instabilités sociale et économique difficiles à surmonter par les Etats

# Le cas du conflit en RCA et ses impacts sur la transhumance entre Tchad et RCA

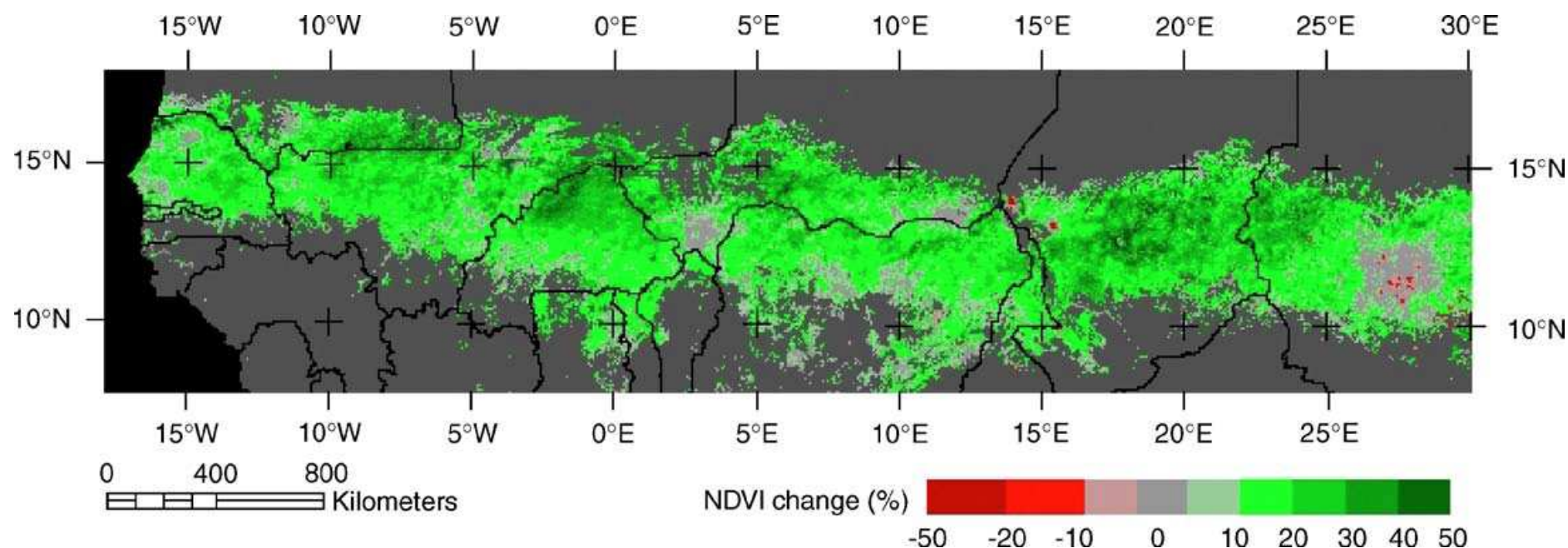


## 1.3- les enjeux de gestion durable des écosystèmes pastoraux dans le contexte du changement climatique

- D'importantes superficies concernées par le pastoralisme dans les zones sahariennes, sahéliennes, soudaniennes
- Une vision souvent erronée de la dégradation des parcours:
  1. Les défriches agricoles
  2. Les feux
  3. Le pâturage continue
- La mobilité permet une intensification de l'élevage sahélien: la meilleure productivité aujourd'hui



# Tendances générales de la végétation à l'échelle sahélienne 1982-2003



**Fig. 1. Overall trends in vegetation greenness throughout the period 1982–2003 based on monthly AVHRR NDVI time series. Percentages express changes in average NDVI between 1982 and 2003.**

**Source:** Hermann et al, Recent trends in vegetation dynamics in the African Sahel and their relationship to climate, 2005

# Pastoralisme et émissions de Gaz à Effets de Serre

## Un bilan global positif. Le pastoralisme mobile contribue positivement à la séquestration des gaz à effet de serre:

- *Les systèmes pâturant extensifs d'Afrique sub-saharienne sont responsables de hauts niveaux d'émissions de Gaz à effet de Serre (GES) par unité de produits animaux, dû à la faible productivité du bétail et à des rations fortement méthanogènes.*
- *Si l'on tient compte de l'accumulation annuelle de carbone (C) dans le sol et les arbres, l'écosystème présente globalement un bilan GES net négatif de -0,1 t.eq.CO2/ha/an.*
- *Autrement dit, les émissions liées au troupeau sont compensées par la séquestration de carbone dans l'écosystème pris dans son ensemble.*

**Source: Bilans Gaz à Effet de Serre d'un écosystème sylvo-pastoral tropical dans la zone semi-aride du Sénégal.** ASSOUMA M. H. (CIRAD), VAYSSIERES J. (IRD), BERNOUX M. (IRD), HIERNAUX P. (CNRS), LECOMTE P. (CIRAD); 2014

# Mais des menaces fortes sur l'accès aux ressources pastorales

**La pression agricole sur les terres de parcours:** en zones pastorales, autour des points d'eau pastoraux, les berges de ouadis, les couloirs de transhumance

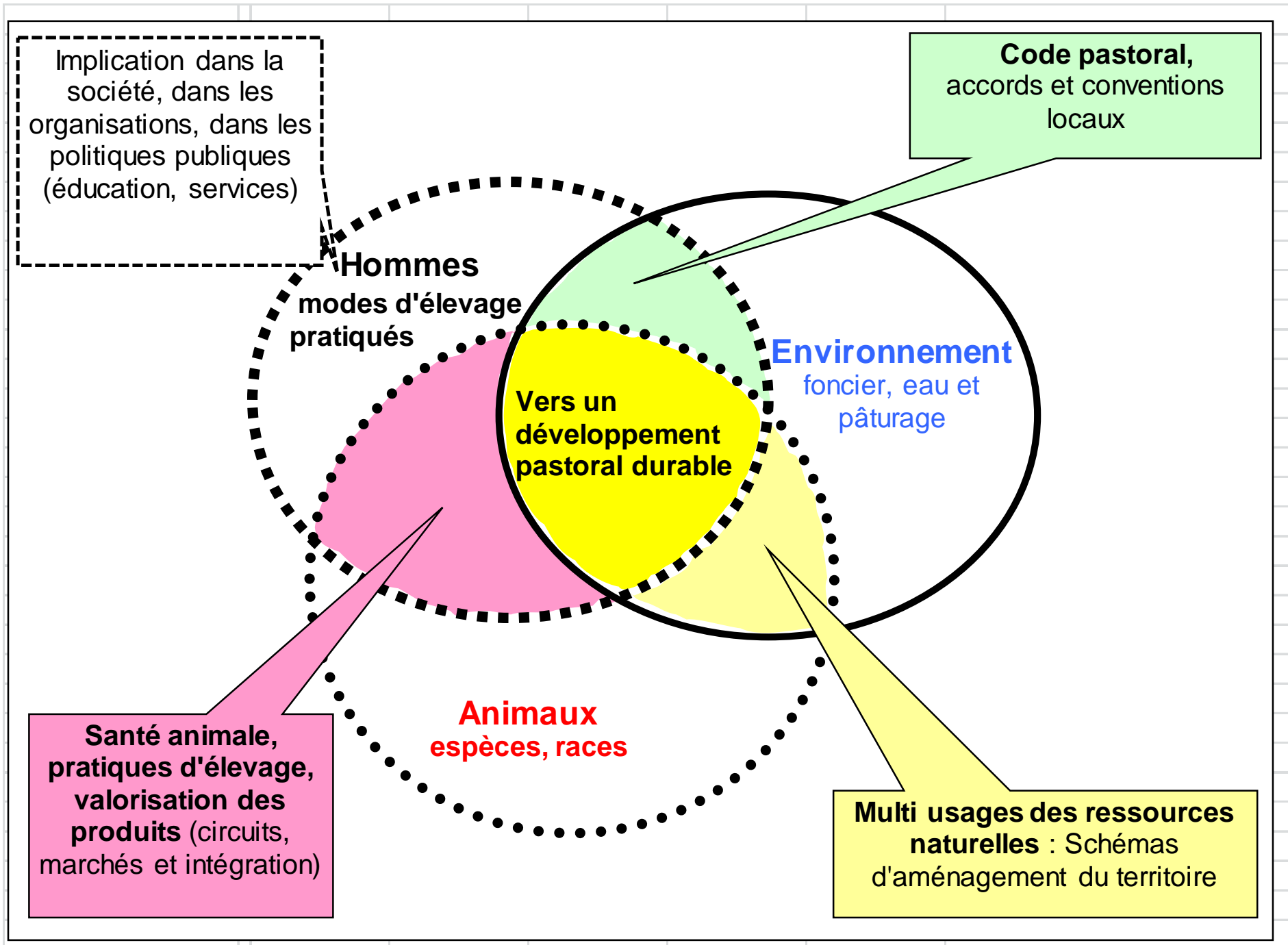
**Le changement climatique.** Aujourd'hui deux certitudes dans les zones sahélo soudaniennes:

1. Augmentation de la température moyenne au dessus de la normale dans les zones sahéliennes: quelles conséquences sur la végétation et sur les organismes?
2. Augmentation de la fréquence des événements exceptionnels: sécheresses, tempêtes, inondations...

**Le Changement Climatique va jouer le rôle d'accélérateur des vulnérabilités** et exige de renforcer la résilience des systèmes d'agriculture pluviale et d'élevage pastoral.

# **Seconde séquence : les principaux défis pour un développement pastoral durable**

- **Le concept de développement pastoral**
- **Gouvernance et sécurité**
- **Renforcement de la résilience pastorale**
- **Renforcement de la viabilité économique**
- **Renforcement de la viabilité sociale**



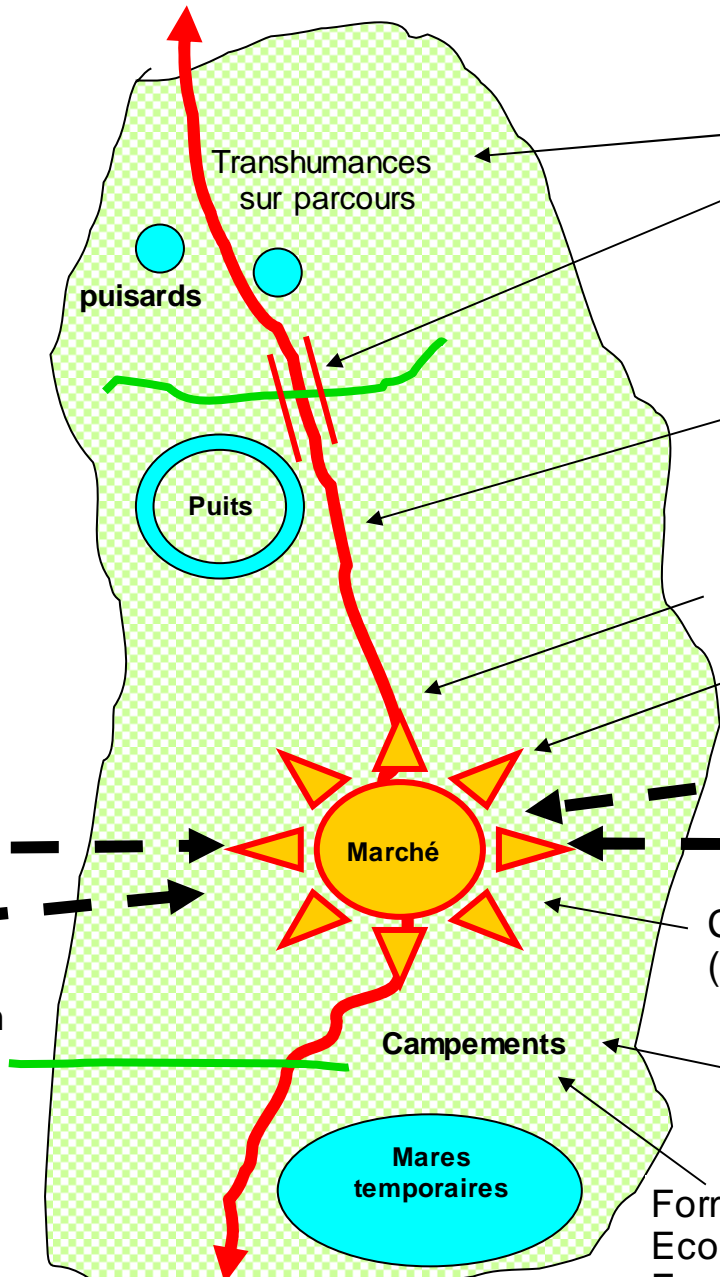
**Le développement pastoral : de la production à l'échange marchand dans l'espace agro-sylvo-pastoral à sécuriser selon les usages**



**Quels défis ?**

**Quelles actions ?**

- Zone de puisards non conflictuelle
- Mobilité fluide/apaisée sur les axes avec prévention des conflits et représentation de l'inter profession
- Usage négociable des points d'eau naturels et artificiels
- Vente et achat aisés de produits (animaux, lait, céréales, autres)
- Nigeria, N'Djamena
- Cameroun et RCA
- Franchissement des fleuves et barh facilités
- Santé humaine & animale assurée
- Enseignement de qualité près du campement



- Mobilité sécurisée sur les axes, sur les aires, sur les barh et hors des champs (négociations, balisage)
- Points d'eau à créer et à réhabiliter (puits et mares temporaires)
- Parc de vaccination à créer
- Marché à améliorer (transparence, nouveaux services)
- Libye
- Soudan
- Concertations locales à activer (administration, élus et soc. civile)
- Mission conjointe Santé publique & Elevage & véto (soins, intrants, vaccinations)
- Formation maîtres communautaires Ecoles relais sur les axes

# Le développement pastoral au Tchad

Une amélioration de l'exercice du pastoralisme en tant que mode spécifique de production et de vie.

Ce changement implique une sécurisation de la mobilité des familles et de leurs troupeaux dans l'espace agro-sylvo-pastoral inter régional grâce à une succession de points d'eau complémentaires (puisards améliorés, mares d'abreuvement, puits pastoraux, points d'eau potable), positionnés le long des axes de transhumance, des parcours attenants et des aires pastorales.

Il requiert également un accès facilité aux marchés et à leurs circuits de commercialisation, généralement perpendiculaires aux axes de transhumance et aux services sanitaires (humains et animaux) et éducatifs de base, situés à proximité des campements.

# DECLARATION DE N'DJAMENA

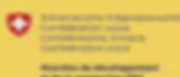


## ÉLEVAGE PASTORAL

Une contribution durable  
au **développement** et à la **sécurité**  
des espaces **saharo-sahéliens**

Colloque Régional  
Conférence Ministérielle

27 - 29 mai 2013



Plateforme Pastorale Tchadienne



## 2.1- Gouvernance et sécurité des espaces agro-sylvo-pastoraux

- **Impliquer plus directement les sociétés pastorales** dans les mécanismes de gouvernance locale, nationale et internationale,
- **Redynamiser des politiques de décentralisation inclusives** intégrant pleinement les sociétés nomades, avec leurs groupes mobiles et sédentaires, à la gouvernance des espaces et de la vie publique ;
- **Donner à l'élevage la place qu'il mérite dans l'aménagement du territoire** et dans les plans de développement.
- **Etablir et mettre en œuvre des mécanismes concertés et transparents de taxation sur les filières** de commercialisation des produits de l'élevage (fiscalité équitable et réinvestissement budgétaire public à hauteur des enjeux) ;

## 2.1- Gouvernance et sécurité des espaces agro-sylvo-pastoraux (suite)

- **Valoriser les activités professionnelles, sociales et sociétales spécifiques des jeunes et des femmes éleveurs** des espaces saharo-sahéliens par la création d'emplois socialement et économiquement reconnus,
- **Favoriser la création et le développement d'organisations pastorales légitimes**, capables de participer à la bonne gouvernance, à la défense des droits et des intérêts des pasteurs (hommes et femmes), à une meilleure diffusion et application des textes législatifs liés à la gestion durable des ressources et du foncier pastoral et à la reconnaissance de leur spécificité ;
- **Renforcer la coopération inter-états** afin de faciliter la circulation transfrontalière pour promouvoir les échanges régionaux ;

## 2.2- Renforcer la résilience des systèmes pastoraux face aux incertitudes

Les politiques investiront dans la prévention des risques climatiques, politiques, économiques et sociaux et dans la sécurisation de la mobilité pastorale, en veillant à :

- **Sécuriser la mobilité et les espaces pastoraux** et améliorer l'accès aux ressources naturelles (eau, pâturages) ; ceci passant par la négociation d'accords sociaux légalisés permettant l'adaptation des pasteurs au changement climatique et la conservation de la biodiversité ;
- **Développer des mesures structurelles de soutien à la résilience et à la reconstitution de l'économie pastorale** par des appuis d'urgence ciblés, la production structurelle d'aliments du bétail, la protection du capital génétique des races locales, la reconstitution des troupeaux au sortir des crises et le renforcement des services de santé animale indispensables ;
- **Mener une réflexion de haut niveau entre pouvoirs publics, partenaires au développement et utilisateurs sur le financement et l'entretien des infrastructures d'hydraulique** pastorale afin de pérenniser le patrimoine existant ;

## 2.2- Renforcer la résilience des systèmes pastoraux face aux incertitudes (suite)

- **Sécuriser les échanges transfrontaliers**, supprimer les prélèvements illicites et réduire les risques de vols et de prédation au passage des frontières ;
- **Expérimenter des systèmes d'assurances sociales et sur le bétail** en veillant à l'intégration des risques en élevage dans la plateforme pour la gestion des risques agricoles (PARM) ;
- **Renforcer le dialogue entre la recherche appliquée et les organisations pastorales** afin d'améliorer les connaissances sur les dynamiques, la productivité et la rentabilité des systèmes d'élevage pastoraux ;
- **Renforcer les échanges d'expérience et la cohérence des actions** entre les pays des zones sahariennes, sahéliennes et soudaniennes.

## **2.3- Renforcer la viabilité économique des activités d'élevage pastoral**

### **Les politiques viseront à :**

- **Encourager la mise en valeur des produits pastoraux** au profit de l'emploi des jeunes et des femmes pasteurs et des populations locales ;
- **Mieux articuler, aménager et sécuriser les axes de transhumance et les axes de commercialisation du bétail**, notamment par l'amélioration des infrastructures de marché ;
- **Encourager l'investissement privé dans la production, la distribution d'aliments du bétail, la transformation des produits animaux** (produits laitiers notamment) et l'approvisionnement en intrants zootechniques et vétérinaires ;
- **Renforcer les capacités des organisations professionnelles de l'élevage dans la gestion des marchés à bétail** (négociation, défense des droits, suivi de la gestion des marchés et de la fiscalité locale) ;

# Renforcer la viabilité économique des activités d'élevage pastoral (suite)

- **Adopter et appliquer des mesures de commerce extérieur**, notamment des tarifs communs, favorisant le développement des filières régionales vis-à-vis des importations du marché mondial ;
- **Faciliter l'exploitation des moyens modernes de communication** (transport, téléphonie, internet) et d'accès aux services bancaires ; explorer les possibilités d'une couverture réseau sur l'ensemble des territoires des Etats ;
- **Mettre en place des dispositifs permanents de suivi technico-économique des principaux types d'élevage** impliquant la recherche et les universités de manière à renforcer les connaissances scientifiques sur l'élevage pastoral.

## **2.4- Renforcer la viabilité sociale des population des espaces saharo-sahéliens**

**Les politiques auront pour objectif de :**

- **Améliorer l'accès des pasteurs aux services publics de santé animale et humaine** en poursuivant les innovations dans le jumelage des deux services ;
- **Intensifier la recherche d'innovations dans les politiques publiques d'éducation de base et de formation professionnelle des jeunes** des espaces saharo-sahéliens ;
- **Renforcer les liens intercommunautaires par les politiques de gouvernance**, de culture et de gestion des ressources partagées ;
- **Renforcer les capacités de la société civile, à participer à l'élaboration, la mise en œuvre et le suivi des politiques publiques.**

**Merci de votre attention**



**[www.plateforme-pastorale-Tchad.org](http://www.plateforme-pastorale-Tchad.org)**

11èmes Rencontres Internationales du Pastoralisme  
17 octobre 2014 – Prapoutel les 7 Laux






# L'évolution des politiques foncières pastorales



## État des lieux de l'adoption de législations pastorales en Afrique de l'Ouest

-  Pays ayant adopté une législation pastorale
- 1995** Année d'adoption de la législation pastorale
-  Pays où une législation pastorale est en cours d'élaboration
-  Au Nigeria, des législations pastorales existent dans le Nord du pays. Ces législations visent à cantonner les éleveurs dans des espaces réservés à l'élevage (11 États), limitant ainsi le déplacement des animaux entre les États.

# Intégrer l'élevage ou associer agriculture-élevage?

Agro-écologie,  
SCV, sans bétail

Privatisation des  
communs

Disparition de l'élevage  
pastoral ?  
Spécialisation des  
exploitations agricoles  
Achat de bovins au  
Sahel pour embouche?  
Effets sur les prix et  
l'emploi?

Intégration de  
l'élevage dans les  
exploitations  
familiales

Agro-industrie  
agro-écologie  
spécialisée  
Élevage cycle  
court

Elevage sahélien  
Commerce du bétail  
Transhumance habituelle  
Replis en période de crise

Transfert fertilité  
Bœuf de trait  
Lait

Résidus de  
culture,  
fourrages,  
Céréales

Modernisation  
gouvernance des RP  
Association  
agriculture élevage  
avec transhumances?

Règlementations  
locales des  
parcours et  
pâturages  
communs

Maintien du foncier  
collectif parcours,  
aires pastorales,  
points d'eau  
pastoraux publics

