

# RENFORCEMENT DES CAPACITES DU SECRETARIAT EXECUTIF DU COMITE CHARGE DU SUIVI DES RECOMMANDATIONS DU COLLOQUE NATIONAL SUR LE PASTORALISME AU TCHAD

## Appui à la plateforme des acteurs du développement pastoral au Tchad

### Termes de références (version provisoire -13 juin) mission d'appui 14-23 Juin 2015

#### 1. Rappel de l'objectif de l'appui à la Plateforme Pastorale

Le Ministère du Développement Pastoral et des Productions Animales a pour objectif de consolider les efforts de capitalisation et de communication engagés dans ce cadre le développement pastoral. Cette dynamique se situe dans le prolongement des conclusions du Colloque national sur le pastoralisme et du comité (CCSRCNP) qui a été mis en place suite à la dite rencontre. L'objectif est d'animer et de renforcer les capacités des acteurs œuvrant pour le développement du pastoralisme. Pour cela, il s'agit de créer une plateforme d'échanges et de rencontres regroupant différentes directions techniques ministérielles en charge du développement rural, des partenaires techniques et financiers (UE, AFD, Coopération Suisse, PNUD, FAO, etc.) et des représentants des organisations d'éleveurs ou d'associations socio professionnelles.

Dans ce cadre, l'appui a apporté s'articule autour de quatre résultats distincts, attendus au bout des vingt quatre mois de cette expertise demandée. Il s'agit d'abord de renforcer l'effort et l'efficacité des capitalisations et de la communication du comité (CCSRCNP) et ce, en lien avec les politiques d'hydraulique, de décentralisation et de développement rural.

Il s'agit ensuite de mener trois réflexions prospectives pour trois des priorités dégagées par le Colloque National sur le Pastoralisme au Tchad : **l'élaboration d'une stratégie nationale d'aménagement pastoral**, la conception d'un montage permettant **la pérennisation de l'entretien des ouvrages d'hydraulique pastorale au niveau national et régional**, et la conception d'un **mécanisme innovant de financement et de renforcement de l'adaptation des pasteurs au changement climatique**.

Ces trois problématiques ont fait l'objet de travaux entre décembre 2012 et novembre 2014. Au terme de cette convention, le Ministère du Développement Pastoral et de l'Hydraulique et l'AFD ont prolongé l'appui arrivé à son terme fin 2014, dans le but de favoriser une transition avec les programmes pastoraux dont le démarrage est prévu en 2016 PADTOR et PRAPS qui devraient intégrer un certain nombre d'appuis au dialogue politique et à la plateforme pastorale.

#### 2. Appui technique au renforcement des capacités du secrétariat exécutif du CCSRCNP

L'assistance technique mobilisée sur financement FERC de l'AFD vise à accompagner et renforcer le comité dans sa capacité de capitalisation des acquis et de communication en direction du réseau des personnes impliquées dans le pastoralisme.

Cet appui s'adresse en premier lieu aux membres du secrétariat exécutif du CCSRCNP. Ce dernier rassemblait initialement le Collectif des Associations d'Éleveurs au Tchad, la Direction de l'Hydraulique Pastorale du Ministère de l'Hydraulique Rurale et Urbaine, le Laboratoire de Recherche Vétérinaire et Zootechnique (devenu IRED), la Direction de l'Organisation Pastorale et de la Sécurisation des Systèmes Pastoraux et le Projet d'Appui à la Filière Bovine. Depuis 2014 des

changements institutionnels sont intervenus avec la fusion des Ministères de l'Élevage et de l'Hydraulique.

L'accompagnement apporté doit tenir compte des politiques d'hydraulique, de décentralisation et de développement rural et permettre l'animation du processus de concertation inter sectoriel pour la promotion du développement pastoral. L'appui en cours s'inscrit dans plusieurs champs complémentaires explicités dans les termes de références initiaux autour de trois grands résultats :

- A. Renforcement des capacités de capitalisation et de communication du sous comité, en lien avec les politiques d'hydraulique de décentralisation, de développement rural,
- B. Appui au pilotage de trois études prospectives
- C. Mise en synergie des efforts des partenaires de la Direction et du développement pastoral au Tchad

L'assistance technique mobilisée dans le cadre de cet appui combine trois types d'expertise organisés sur deux ans, initialement entre décembre 2012 et novembre 2014, actuellement prolongé jusqu'à septembre 2015.

### 3. Objectif et résultats attendus de la mission d'appui

#### a. Objectif de la mission d'appui

Cette mission d'appui est mobilisée dans le cadre du suivi et de l'appui à la mise en œuvre du programme d'activités de la plateforme pour l'année 2015. Cette programmation 2015 a fait l'objet d'une préparation en novembre dernier. Elle est rappelée dans l'encadré suivant.

La programmation des activités 2015 de la Plateforme a été discutée lors de l'atelier de décembre 2014. Le plan d'action s'organise en huit grandes activités dans la ligne du dialogue politique engagé au cours des deux dernières années :

**1. Renforcement de l'animation de la plateforme**

- Mobilisation du comité exécutif par une réunion tous les deux mois avec compte rendu: suivi des activités, prise de décisions opérationnelles ;
- Désignation d'un nouveau point focal MEH répondant au cahier des charges ;
- Désignation d'un animateur pour la communication avec les OP: termes de références, recherche d'un financement (fonctionnement et équipement) ;
- Recherche de financement pour cet animateur OP ;
- Diffusion du nouvel arrêté de reconnaissance de la plateforme et la clarification de la notion de membre de la plateforme.

**2. Eau pastorale sécurisée**

- Mobilisation du groupe de référents élaboration d'un programme de travail ;
- Élaboration des termes de références du livret d'entretien des puits pastoraux publics par les éleveurs ;
- Préciser le contenu du dispositif d'entretien des puits pastoraux.

**3. Sécurisation du foncier agro-pastoral Code Pastoral et Stratégie Nationale de Développement Pastoral**

- Mobilisation du groupe de référents SNDP ;
- Finalisation de la Stratégie Nationale de Développement Pastoral atelier zone saharienne et atelier national ;
- Suivi adoption projet de Code Pastoral ;
- Production d'une note de présentation du Code Pastoral ;
- Participation à l'élaboration des décrets d'applications.

Il n'est pas certain que le blocage actuel du projet de Code Pastoral puisse être levé rapidement. Pourtant le pastoralisme au Tchad ne peut plus être régi par une loi sur le nomadisme élaborée en 1959. Autant les recommandations du séminaire de mars 2011 sur le développement pastoral au Tchad que la Déclaration de N'Ndjamena sont explicites dans ce domaine de l'adaptation des contextes juridiques. La finalisation et la validation de la Stratégie Nationale de développement pastoral constitue donc une étape encore plus cruciale au vu de ce contexte. Débutée en 2014, le processus engagé devra être soutenu dès le premier semestre 2015, afin d'éviter une démobilitation des acteurs qui se sont engagés dans le processus de concertation en zone soudanienne et en zone sahélienne. Pour être mené à son terme, le processus d'élaboration concerté de la SNDP doit franchir encore deux grandes étapes :

- L'organisation d'un atelier en zone saharienne fortement demandé par les membres de la Plateforme, afin de s'assurer pleinement de la vision nationale portée par la SNDP ;
- L'organisation d'un atelier de discussion et validation de la stratégie au niveau national.

Pour pouvoir aboutir à ce résultat essentiel en 2015 des financements complémentaires sont indispensables pour venir compléter les premières étapes financées par l'AFD :

- Organisation de l'atelier en zone saharienne : le PREPAS de la DDC confirme son engagement à financer l'organisation de ce troisième atelier régional ;
- Organisation de l'atelier national de finalisation et validation de la SNDP : le FIDA pourrait prendre en charge ces coûts sur les reliquats du PROHYPA dans la mesure où cet atelier a lieu avant la fin mars ;
- Si ces deux financements se confirment début 2015, il resterait à couvrir le financement des 4-5 jours de l'équipe d'experts pour leur participation à l'atelier national.

**4. Mise en œuvre des propositions sur l'adaptation du pastoralisme au changement climatique**

- Mobilisation du groupe référent dans élaboration d'un plan de travail ;
- Élaboration de termes de références évaluation du PANA ;
- Rencontres avec le programme AMCC lignes directrices ;
- Appui aux OP pour élaborer un dossier de propositions ;
- Traduction en arabe tchadien de la note politique étude prospective.

**5. Accès aux services d'éducation en milieu pastoral**

- Mobilisation d'un groupe référent sur ce thème et élaboration du programme de travail 2015 ;
- Approfondissement des propositions faites dans le PASTOR ;
- Préparation d'une initiative sur financement spécifique Banque Mondiale.

**6. Accès aux services de santé en milieu pastoral**

- Mobilisation d'un groupe référent sur ce thème et élaboration du programme de travail 2015 ;
- Approfondissement des propositions faites dans le PASTOR.

**7. Transmission des connaissances et formation des ressources humaines**

- Organisation du dernier module de formation des formateurs ;
- Appui à l'élaboration d'une feuille de route pour les formateurs ;
- Élaboration d'une plaquette de formation pour diffusion ;
- Poursuite animation du site [www.plateforme-pastorale-tchad.org](http://www.plateforme-pastorale-tchad.org) ;
- Production de quatre bulletins d'information et de deux notes politiques ;
- Organisation d'une rencontre au Salon de l'agriculture de Paris avec la Fédération des Alpes de l'Isère et production de propositions par le Tchad pour octobre 2016.

**8. Prise en compte de l'élevage pastoral face au risque de crise au Sud tchadien**

- Mobilisation d'un groupe référent sur ce thème et élaboration du programme de travail 2015 ;
- Organisation d'une nouvelle mission par les OP pour actualiser la situation et faire des propositions pour le programme d'urgence ;
- Suivi de la situation via le réseau des OP et du Ministère de l'Élevage et de l'Hydraulique.

## **b. Principales tâches de la mission**

Ces différentes tâches seront intégrées au calendrier de la mission qui sera défini avec le sous-comité :

1. Réunion de cadrage avec le sous-comité technique de la Plateforme,
2. Rencontres DGDPA, DHP, AFD, MAE, DUE sur le fonctionnement et les perspectives de la plateforme pastorale,
3. Entretiens en groupes de travail avec les membres de la plateforme engagés dans les différents thèmes de la programmation 2015: bilan des activités réalisées en 2015 et préparation des activités du second semestre 2015, acquis et impacts spécifiques sur les politiques publiques et sur les capacités des institutions,
4. Réunion spécifique avec les OP membres de la plateforme : bilan de l'appui à la Plateforme, impacts en termes de renforcement des capacités, activités à prévoir,
5. Rencontre avec les responsables du programme santé en milieu nomade,
6. Organisation d'une réunion pour le montage d'une proposition sur l'appui à la formation – éducation de base en milieu pastoral,

7. Une ou deux journées de formation au développement pastoral à l'Université de Moundou (à confirmer),
8. Identification de travaux complémentaires sur lesquels des appuis de la plateforme pourraient être soutenus par des PTF et les partenaires en 2015,
9. Rencontre avec les formateurs formés, définition d'une stratégie de développement du module initiation au pastoralisme au Tchad,
10. Rencontre avec le projet AMCC appel à proposition adaptation au changement climatique,
11. Réflexions stratégiques sur l'évolution organisationnelle et institutionnelle de la plateforme à moyen terme, intégration de la plateforme dans les perspectives d'intervention des différents PTF ;
12. Programmation des activités pour le second semestre 2015.

#### 4. Résultats attendus

Rédaction d'un bref rapport de mission reprenant les principales activités prévues et les recommandations.

Le site de la plateforme actualisé dans ses principales rubriques, introduction des ajustements souhaités par les membres de la plateforme.

#### 5. Programme prévisionnel mission d'appui à la plateforme

Elle est prévue du 14 au 23 juin 2014 à N'Djaména, avec un déplacement sur Moundou.

Jours	Activités
Dimanche 14 juin	Voyage ML-Paris-N'Djaména
Lundi 15 juin	Réunion de cadrage avec le sous-comité, programme de la mission et examen de l'avancement de la mise en œuvre du programme 2015
Mardi 16 juin	Entretiens avec les membres de la Plateforme et déplacement à Moundou
Mercredi 17 juin	Université de Moundou - conférence débat sur le thème " les systèmes pastoraux: enjeux et perspectives"
Jeudi 18 juin	Entretiens avec les OP à Moundou
Vendredi 19 juin	Entretiens à programmer à N'Djaména
Samedi 20 juin	Entretiens à programmer
Dimanche 21 juin	Rédaction d'un bref compte rendu de mission
Lundi 22 juin	Entretiens complémentaires avec les membres de la Plateforme
Mardi 23 juin	Réunion de synthèse avec le comité technique Vol 23h 20 Vol N'Ndjamena –Paris-Montpellier

#### 6. Rapport

Un plan de travail d'appui à la plateforme pour le second semestre 2015 issu des échanges avec les membres de la plateforme.

Le site de la plateforme actualisé, intégrant les ajustements et rubriques souhaités par les membres de la plateforme.

Un bref rapport de fin de mission, mentionnant les points abordés par la mission et les recommandations.

#### 7. Expert mobilisé

Bernard Bonnet, cf. proposition technique de l'IRAM. 10 jours de mission au Tchad, 1 jour de voyage retour, 2 jours en France pour la préparation et la finalisation du rapport.